

Alfonso Ortega Cárdenas

HACIENDA PÚBLICA



TABLA DE CONTENIDO

Prólogo	XIII
CAPÍTULO 1. GENERALIDADES	1
1. Estructura del Estado colombiano	2
2. Ramas del Poder Público	6
2.1 Rama legislativa	6
2.2 Rama judicial	7
2.3 Rama ejecutiva	8
2.4 Comisión Nacional de Televisión	10
2.5 Banco de la República	11
3. Bosquejo de la materia	12
3.1 Monto del Presupuesto Nacional	14
3.2 Evolución del tipo de cambio en Colombia	15
4. Definiciones generales	15
4.1 Hacienda Pública	15
4.2 Ciencia fiscal	15
5. Centralización y descentralización	17
5.1 Descentralización legislativa	17
5.2 Descentralización administrativa	18
5.3 Descentralización técnica	20
5.4 Descentralización territorial	21
5.5 Descentralización desde el punto de vista económico	22
5.6 Corporaciones regionales autónomas	25
6. El servicio público en Colombia	26
6.1 Clasificación de los servicios públicos	26
6.2 Servicios asistenciales o de seguridad social	28
Seguros sociales	28
Cajanal	28
Caprecom	29
7. El impacto macroeconómico	33
8. Institutos de capacitación profesional	34
9. Seguros de paro y desempleo	35
10. Por qué la reforma laboral	35
Evaluación de conocimientos	37

CAPÍTULO 2. EL GASTO PÚBLICO	39
1. El gasto público	40
1.1 Generalidades	40
2. Causas del aumento del gasto público	40
Los gastos militares	40
Ejecución de obras de interés público	40
Gastos que demanda la deuda pública	41
La orientación democrática del gobierno	41
Conclusión	41
3. Clasificación del gasto público en Colombia	42
Desde el punto de vista económico	42
Desde el punto de vista de capital	42
Desde el punto de vista funcional	43
Desde el punto de vista institucional	43
Desde el punto de vista de las actividades	43
Clasificación por objeto del gasto	43
4. El gasto público y la Constitución de 1991	43
4.1 El decreto del gasto en las entidades descentralizadas	46
5. La ordenación del gasto público	47
6. El gasto en las transferencias territoriales	47
7. El gasto público y el ciclo económico	49
8. La planeación	50
8.1 El marco normativo de la planeación	51
8.2 Conformación de los planes	52
8.3 Las autoridades de planeación	53
8.4 Proceso del plan de desarrollo	53
8.5 Planes de desarrollo de las entidades territoriales	56
8.6 La política de planeación del Estado	56
9. Productividad del gasto público	57
10. Requisitos para decretar el gasto público	58
11. El gasto público y la acción comunal	59
Evaluación de conocimientos	62
 CAPÍTULO 3. EL INGRESO PÚBLICO	 63
1. Los ingresos públicos	64
1.1 Generalidades	64
2. Principios generales sobre impuestos	70
3. Diferentes conceptos sobre los impuestos	72
3.1 Los impuestos según los grandes tratadistas	73
3.2 Fuentes de los impuestos	73
3.3 Nacimiento de la obligación tributaria	74
3.4 Medida de los impuestos	75
3.5 Impuestos que más incidencia tienen en los ingresos corrientes	76

Impuesto al consumo	76
Impuesto sobre la renta	78
Impuesto al comercio exterior	86
Impuesto predial	87
Impuesto de industria y comercio	88
El impuesto de tiembre	99
Gravamen a los movimientos financieros	89
Honorarios o derechos	89
Impuesto al consumo de licores	90
Impuesto al patrimonio	90
3.6 Fines de los impuestos	91
3.7 Clasificación de los impuestos	92
3.8 Objetivos de los impuestos	94
3.9 Monopolios fiscales	95
3.10 Monopolios administrativos	101
3.11 La estabilización económica	102
Evaluación de conocimientos	105

CAPÍTULO 4. PROBLEMAS PARA LA RECAUDACIÓN DE IMPUESTOS 107

1. Elusión, traslación, evasión, remoción del impuesto	108
2. Tipos de traslación del impuesto	109
3. Causas de la evasión fiscal	114
4. Efectos económicos de los impuestos	116
5. Impuestos en la época de la Colonia	116
5.1 Impuesto de encomienda	116
5.2 Bula de la cruzada	117
5.3 La Media Anata	117
5.4 La Mesada Eclesiástica	118
5.5 Los Espolios	118
5.6 Subsidio Eclesiástico	118
5.7 Oficios de Pluma	118
5.8 Donativos Graciosos	119
5.9 El Diezmo	119
5.10 El Quinto	119
5.11 Impuesto a la sal	119
5.12 El almojarifazgo	120
5.13 El impuesto de Avería	120
5.14 El impuesto de Alcabala	120
5.15 El impuesto Armada de Barlovento	120
5.16 Impuestos de Aduanillas	120
5.17 Impuesto sobre Sucesiones	120
5.18 Impuestos menores	121
6. Clasificación de los ingresos públicos	122

7.	Clasificación de los ingresos según Esteban Jaramillo	125
8.	Clasificación según el presupuesto colombiano	126
	Rentas de imposición	126
	Rentas contractuales	126
	Rentas ocasionales	126
	Evaluación de conocimientos	127
CAPÍTULO 5. INGRESOS DE DERECHO PRIVADO		129
1.	Ingresos de derecho privado	130
1.1	Generalidades	130
1.2	Antecedentes históricos	130
2.	Bienes de dominio público	131
3.	Bienes fiscales o bienes del dominio fiscal	131
4.	Reseña histórica de los bienes fiscales	132
5.	Legislación republicana sobre tierras	135
	Ley 200 de 1936	135
	Ley 100 de 1944	136
	Ley 135 de 1961	136
	Ley 1ª. de 1968	137
	Ley 4ª. de 1973	137
	Ley 35 de 1982	137
	Ley 30 de 1988	137
	Ley 101 de 1993	138
	Ley 160 de 1994	138
	Ley 333 de 1997	138
6.	Conceptos sobre enajenación de la tierra	139
7.	Régimen de tierras en Colombia	139
7.1	Fundamento constitucional	139
7.2	La legislación agraria colombiana	140
8.	Programas mediante los cuales se ejecuta la reforma agraria	140
8.1	Adquisición y dotación de tierras	140
8.2	Extinción del dominio	141
8.3	Clarificación y recuperación del dominio	141
8.4	Titulación de tierras	141
8.5	Procedimiento	142
8.6	Procedencia de la adjudicación	142
8.7	Cambian fórmulas para titular baldíos	143
9.	Minas en Colombia	143
10.	Legislación petrolera	147
	Regalías	150
	Evaluación de conocimientos	151

CAPÍTULO 6 . INGRESOS DE DERECHO FISCAL	133
1. Minas de esmeraldas	154
2. Minas de carbón	155
3. Minas de sal y vertientes saladas	157
4. Minas de oro	159
5. Dominio fiscal territorial - bosques	160
6. Derechos de caza y pesca	162
7. Dominio fiscal industrial	163
8. Empresas comerciales e industriales del Estado	167
Empresas bancarias del Estado	168
9. Banco de la República	169
10. El sector público y la economía en Colombia	174
11. Creación de empresas públicas y su régimen jurídico	175
12. Campo de acción de las empresas públicas	176
13. Empresas oficiales	177
13.1 Correos y telégrafos	177
13.2 Telecomunicaciones	178
13.3 Empresas de acueducto y alcantarillado	179
13.4 Empresas de transportes	182
13.5 Empresas de energía	183
13.6 Transportes fluviales y marítimos	184
13.7 Ferrocarriles	185
Evaluación de conocimientos	187
 CAPÍTULO 7. CRÉDITO EXTERNO E INTERNO	 189
1. Generalidades	190
2. El crédito externo	192
2.1 Clasificación de la deuda pública	193
2.2 Amortización de la deuda pública	194
2.3 Conclusiones	196
3. Condiciones que exige la deuda pública	196
3.1 Control de la deuda pública	196
Evaluación de conocimientos	199
 CAPÍTULO 8. EL PRESUPUESTO	 201
1. Introducción	202
1.1 Antecedentes históricos	202
1.2 Partes del presupuesto	204
2. Fundamentos constitucionales del presupuesto	206
3. Evolución del presupuesto público	208
4. Concepto y función del presupuesto	212
4.1 Cálculo y previsión de ingresos y gastos	213
5. Clases de presupuesto	214

5.1	Desde el punto de vista financiero	214
	Presupuesto público y privado	214
	Presupuesto privado	214
5.2	Desde el punto de vista contable	215
	Presupuesto de operación y de capital	215
	Presupuesto por programas y actividades	215
6.	Equilibrio del presupuesto	217
	Equilibrio estático del presupuesto	217
	Equilibrio dinámico del presupuesto	217
7.	Etapas del presupuesto de la nación	218
7.1	Preparación del presupuesto	218
7.2	Presentación del presupuesto	220
8.	Estudio del presupuesto por el Congreso	221
8.1	Aprobación del presupuesto	221
9.	El presupuesto complementario	222
10.	La liquidación del presupuesto	223
11.	Ejecución del presupuesto	224
11.1	Programa anual mensualizado de caja (PAC)	224
11.2	Acuerdo de gastos	226
11.3	Apropiaciones y reservas de apropiación	226
11.4	Modificaciones al presupuesto	227
12.	Recaudos de rentas y giro de gastos	229
12.1	Sistema Nacional de Contabilidad Pública	230
12.2	Presupuestos de las empresas industriales y comerciales del Estado	231
12.3	El presupuesto departamental	232
12.4	Componentes del presupuesto departamental	233
12.5	El presupuesto municipal	233
	Componentes del presupuesto municipal	234
13.	Controles sobre el presupuesto	235
	Control político	235
	Control financiero y económico	236
	Control fiscal	236
	Sistemas de control fiscal	237
	Evaluación de conocimientos	239
	Bibliografía	243